

Apelação Cível/Reexame Necessário - Turma Espec. III - Administrativo e Cível

Nº CNJ : 0004866-62.2012.4.02.5101 (2012.51.01.004866-2)  
RELATOR : Desembargador Federal ALUISIO GONÇALVES DE CASTRO MENDES  
APELANTE : ESTADO DO RIO DE JANEIRO  
PROCURADOR : Procurador do Estado do Rio de Janeiro  
APELADO : MINISTERIO PUBLICO FEDERAL E OUTRO  
PROCURADOR : Procurador Regional da República E OUTRO  
ORIGEM : 26ª Vara Federal do Rio de Janeiro (00048666220124025101)

**EMENTA**

ADMINISTRATIVO. AMBIENTAL. AÇÃO CIVIL PÚBLICA. PROTEÇÃO DA FAUNA. CETAS – CENTRO DE TRIAGEM DE ANIMAIS SILVESTRES. IBAMA. APREENSÃO. PROCEDIMENTO. DEVER DE INFORMAÇÃO. CONSTRUÇÃO DE NOVO CETAS. OBRIGAÇÃO DO ENTE ESTATAL.

1. Trata-se de ação civil pública ajuizada pelo MPF, julgada procedente pelo juízo, condenando-se o IBAMA à elaboração de folder ou outro documento similar, em que informe o procedimento a ser adotado nos casos de apreensão de animais silvestres, e a condenação do Estado do Rio de Janeiro à ultimação das obras de construção do novo CETAS (Centro de Triagem de Animais Silvestres) no prazo máximo de 180 dias.
2. Dentro de seu plexo de atribuições enquanto autarquia federal executora do Sistema Nacional do Meio Ambiente (SISNAMA), o IBAMA editou a Instrução Normativa n. 179/2008, tendo em vista a necessidade de normatizar a destinação dos animais silvestres apreendidos, resgatados ou entregues espontaneamente ao IBAMA, bem como a necessidade de evitar a introdução de espécies exóticas, proteger os animais dos atos de abuso, maus-tratos e crueldade sobre espécies silvestres nativas.
3. A motivação do pleito ministerial funda-se em reunião realizada em outubro/2010 entre membros da Procuradoria da República, representantes da Polícia Rodoviária Federal e representantes do IBAMA, no bojo de procedimento administrativo extrajudicial do *Parquet* que, à época, apurava a falta de orientação por parte do IBAMA sobre como proceder em casos de apreensões de animais silvestres, inexistindo direcionamento uno dos espécimes apreendidos, ou qualquer relato acerca do procedimento adotado em relação a eles, que se mostra casuístico, difuso e aleatório.
4. Apesar de mencionar a desnecessidade da condenação, ante o extenso lapso temporal decorrido desde a situação fática que ensejou a presente demanda, o IBAMA não traz aos autos qualquer elemento que indique alteração daquele quadro de desinformação. Pelo contrário, em consulta virtual a fim de obter dados relativos ao CETAS/RJ, o que se verifica são informações desencontradas, horário de funcionamento ainda reduzido, e nenhuma especificação acerca do trato com os animais eventualmente apreendidos.
5. Os espécimes apreendidas nas operações policiais já se encontram em estado fragilizado, em geral vivendo em condições precárias e com péssimo estado de saúde, de modo que se faz mister seu manejo correto para que tenham chance de sobrevivência posterior. Esse primeiro contato cabe, naturalmente, às autoridades policiais que, por isso, devem ser orientadas sobre como proceder.
6. A Resolução CONAMA nº 237, de 19/12/1997, que dispõe sobre licenciamento ambiental, conceitua Licença de Instalação (LI) como sendo a etapa do procedimento administrativo de

licenciamento ambiental que “autoriza a instalação do empreendimento ou atividade de acordo com as especificações constantes dos planos, programas e projetos aprovados, incluindo as medidas de controle ambiental e demais condicionantes, da qual constituem motivo determinante” (art. 8º, II).

7. No caso, de acordo com a condicionante n. 14 da Licença de Instalação LI n. FE014373, concedida pelo Conselho Estadual de Controle Ambiental - CECA à Fundação Departamento de Estradas de Rodagem (DER/RJ) para a realização de obras para a implantação do Arco Rodoviário do Rio de Janeiro, a construção do novo CETAS seria custeada pelo ente estadual, fato não questionado nos autos.

8. Quanto à obrigação do ESTADO DO RIO DE JANEIRO de ultimar as obras, dos documentos acostados se verifica que seu prazo inicial era previsto para maio/2014, com finalização em 12/12/2014. Posteriormente, em junho/2014, informou que “o certame licitatório foi adiado por uma decisão do Tribunal de Contas, para que fossem realizadas algumas adequações no edital e para que fosse realizado o devido licenciamento ambiental”. Foi assinado contrato com a empresa vencedora da licitação em 05/05/2015, tendo como objeto de elaboração de projeto executivo e execução de obras do CETAS, com prazo de 180 dias para tanto, inexistindo desde então qualquer nova manifestação do ente estatal. Por determinação do juízo, o sr. Oficial de Justiça compareceu, em 22/01/2016, ao local em que se daria a construção, extraindo-se da diligência que as obras estariam paralisadas desde setembro/2015.

8. Já decidiu o eg. STF que “é função institucional do Poder Judiciário determinar a implantação de políticas públicas quando os órgãos estatais competentes, por descumprirem os encargos político-jurídicos que sobre eles incidem, vierem a comprometer, com tal comportamento, a eficácia e a integridade de direitos individuais e/ou coletivos impregnados de estatura constitucional, ainda que derivados de cláusulas revestidas de conteúdo programático” (RE nº 367432 AgR/PR, Rel. Min. EROS GRAU, DJ 20.04.2010).

9. Não se desconhece o caráter excepcional da ingerência do Poder Judiciário nas atribuições do Poder Executivo de formulação e implementação de políticas públicas, dentre as quais se inserem as medidas dirigidas à proteção do meio ambiente. Todavia, quando a omissão estatal vier a comprometer a eficácia de determinado direito constitucionalmente protegido, como é o caso dos autos, caberá ao Poder Judiciário zelar pela observância da norma constitucional, sujeitando o Estado aos comandos da jurisdição sem que se possa falar em ofensa à separação dos Poderes.

10. A situação de inércia se torna ainda mais nítida quando, mesmo já realizado o procedimento necessário à consecução das obras, não há qualquer notícia de seu andamento, constando dos autos a última informação que foram paralisadas em setembro/2015. A alegação do ente estatal de que cabe ao próprio órgão determinar a alocação de seus recursos, ante a insuficiência financeira e material apta ao cumprimento de todas as suas obrigações, não se sustenta, portanto, na hipótese.

11. Remessa necessária e recursos de apelação desprovidos.

## **ACÓRDÃO**

Vistos e relatados os presentes autos em que são partes as acima indicadas, decide a Quinta Turma Especializada do Tribunal Regional Federal da 2a Região, por unanimidade, **negar provimento** à remessa necessária e aos recursos de apelação, na forma do Relatório e



PODER JUDICIÁRIO  
TRIBUNAL REGIONAL FEDERAL DA 2ª REGIÃO

TRF2  
Fls 858

---

do Voto, que ficam fazendo parte do presente julgado.

Rio de Janeiro, 03 de abril de 2018. (data do julgamento).

**ALUISIO GONÇALVES DE CASTRO MENDES**  
Desembargador Federal